



Генеральная прокуратура
Российской Федерации

ул. Б. Дмитровка, 15а
Москва, Россия, ГСП-3, 125993

Руководителю
Федерального агентства
воздушного транспорта

Нерадько А.В.

31 .05.2011 № 23/1-715пр-10

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений законодательства при проведении обязательной сертификации в гражданской авиации

Генеральной прокуратурой Российской Федерации совместно с транспортными прокурорами проведена проверка исполнения законодательства при аккредитации и сертификации в гражданской авиации.

Результаты проверки показывают, что Федеральным агентством воздушного транспорта (далее – Росавиация, агентство) не обеспечивается должный уровень безопасности полетов и авиационной безопасности, а процедуры сертификации и инспекционного контроля зачастую носят формальный характер и не отвечают требованиям федерального законодательства.

Несмотря на то, что Генеральной прокуратурой Российской Федерации 29.06.2010 в Ваш адрес вносилось представление о недопустимости переложения государственных функций по проведению сертификационных проверок на коммерческие организации, ситуация до настоящего времени не изменилась.

Продолжают иметь место факты авиационных происшествий по причине необоснованного подтверждения летной годности установленным требованиям. При этом факторами, приведшими к катастрофам, по заключениям Межгосударственного авиационного комитета, являются нарушения, подлежащие выявлению в ходе сертификации (использование неаутентичных узлов и агрегатов и др.). Рекомендации Межгосударственного авиационного комитета авиационным властям России о принятии необходимых мер также игнорируются.

Более того, должностными лицами Росавиации фальсифицируются акты проверок. Изучение командировочных отчетов свидетельствует о том, что **работники агентства, подписывая данные документы, зачастую вообще не выезжают на сертифицируемые объекты, не осуществляют инспекционный контроль.**

Генеральная прокуратура
Российской Федерации
№ Исорг-23/1-21893-11/
2822

АК № 000149

Так, вопреки требованиям п. 3 ст. 8 Воздушного кодекса Российской Федерации и п. 3.4.1 Федеральных авиационных правил «Сертификация аэропортов. Процедуры» за 2010 – 2011 гг. из 42 сертификационных проверок аэродромного обеспечения в 16 случаях (38%) представители Росавиации в проверках не участвовали. Аналогичная ситуация сложилась при проведении сертификации аэропортовой деятельности по обслуживанию пассажиров, багажа, почты: лишь 50% аэропортов (29 из 58) проверено с участием работников Росавиации.

Агентством также не соблюдаются сроки проведения государственного контроля. Более того, инспекционный контроль за сертифицированными объектами Единой системы организации воздушного движения в полном объеме проводится центром по сертификации без участия должностных лиц Росавиации.

Бездействие Росавиации позволяет держателям сертификатов на протяжении длительного времени осуществлять деятельность с грубейшими нарушениями сертификационных требований. Об этом свидетельствуют материалы проверок, проводимых транспортными прокурорами и должностными лицами Ространснадзора, которыми выявляются многочисленные нарушения после инспекционных проверок Росавиации.

Так, серьезные нарушения требований транспортной безопасности вскрыты в международном аэропорту Нижний Новгород, где уже более 1,5 лет контрольно-пропускные пункты не оборудованы стационарными техническими средствами досмотра физических лиц, а входы в зоны контроля – охранной сигнализацией. Ряд грубых нарушений, выявленных Ространснадзором в марте 2011 г., вообще не был установлен Росавиацией при проверках аэропорта. Аналогичная ситуация сложилась в аэропортах Емельяново (г. Красноярск), Большое Савино (г. Пермь) и др.

Изложенное свидетельствует о том, что вопреки требованиям п. 4 ст. 48 Воздушного кодекса Российской Федерации агентством функции по осуществлению государственного контроля за соответствием аэропортов установленным требованиям не исполняются.

Провалена работа Росавиации в сфере сертификации поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов. Управлением по организации авиационно-космического поиска и спасания Росавиации выдаются сертификаты соответствия на основании формальных отписок генеральных директоров аэропортов о якобы устраненных нарушениях. В результате нарушения не устраняются, а приобретают системный характер. Такая ситуация сложилась в аэропортах Геленджик, Грозный, Казань, Кольцово (г. Екатеринбург), Курск, Ростов-на-Дону, Сочи, Тикси, Шереметьево.

Более того, Вашим заместителем Ведерниковым А.В. 28.01.2011 подписано письмо руководителям межрегиональных территориальных управлений воздушного транспорта, согласно которому им предписано при проведении сертификации аэропортовой деятельности в части поискового и аварийно-спасательного обеспечения требовать представления не предусмотренных законом сертификатов системы добровольной сертификации.

При этом данные документы выдаются Центром сертификации служб противопожарного и аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации, работники которого ранее являлись сотрудниками подведомственного Росавиации предприятия.

Имеются и иные факты осуществления должностными лицами агентства деятельности, выходящей за пределы их полномочий, в том числе свидетельствующие о коррупционных связях с центрами по сертификации. Установлено, что вопреки требованиям п. 5.3 Положения о Федеральном агентстве воздушного транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 396 (далее – Положение о Росавиации), **при отсутствии полномочий по выдаче разрешительных документов Управлением транспортной безопасности Росавиации проводилась сертификация авиационного оборудования.**

Так, решением Управления транспортной безопасности Росавиации от 07.12.2010 № 077 проверка соответствия пяти металлодетекторов поручена автономной некоммерческой организации «Центр сертификации объектов, обеспечивающих авиационную безопасность». В результате необоснованно выдан сертификат соответствия. Аналогичные решения принимались в отношении и иных видов наземного авиационного оборудования, полномочиями по сертификации которого Росавиация не наделена.

Вопреки требованиям ст. 8 и 48 Воздушного кодекса Российской Федерации, п. 5.3 Положения о Росавиации Управлением аэропортовой деятельности агентства осуществляется сертификация материалов для эксплуатационно-технического содержания и восстановления искусственных покрытий аэродромов, не подлежащих обязательной оценке соответствия. **При этом не возложенная на Росавиацию деятельность осуществляется на основании подписанного Вами 30.04.2010 приказа № 150, противоречащего названным нормам.**

Проверкой также установлено, что должностными лицами Росавиации **при наличии аналогичных оснований принимаются различные решения о сроках действия сертификатов.** Например, Управлением по организации авиационно-космического поиска и спасания Росавиации при выявлении одинаковых нарушений в деятельности аэропортов сертификаты выдаются на срок 2 либо 3 года на усмотрение должностного лица, что создает условия для коррупционных проявлений.

Кроме того, в ходе проверки вскрыты **многочисленные факты конфликта интересов, возникающие при исполнении должностными лицами Росавиации своих служебных обязанностей,** которые не были предметом рассмотрения комиссии по урегулированию конфликта интересов.

Установлено, что близкие родственники ряда должностных лиц Росавиации занимаются работой, напрямую связанной с деятельностью агентства. Так, супруга начальника Управления международного сотрудничества Росавиации Парнева М.Л., осуществляющего выдачу заключений на выполнение международных регулярных и нерегулярных полетов, является учредителем и президентом компании группы «Спектрум» - одного из крупнейших туроператоров на российском рынке, организующего выполнение чартерных рейсов.

Супруга заместителя начальника Управления аэропортовой деятельности Росавиации Яновенко Н.М., организующего деятельность проектных и научно-исследовательских организаций по вопросам аэропортовой деятельности, состоит в должности советника генерального директора ФГУП «ГПИ и НИИ ГА «Аэропроект», являющегося подведомственным Росавиации предприятием и осуществляющего проектно-изыскательские работы объектов гражданской авиации и оценку годности гражданских аэродромов к эксплуатации.

Супруга главного государственного инспектора Управления поддержания летной годности воздушных судов Росавиации Аксенова П.Л., в должностные обязанности которого входит осуществление инспекционного контроля за соблюдением правил сертификации и за сертифицированными организациями по техническому обслуживанию и ремонту авиационной техники, является генеральным директором ООО «Хелистандарт» - учредителем учебного центра «Рустехник» по переподготовке инженерно-технического персонала на различные типы авиационной техники.

Несмотря на имеющуюся информацию об этом, Управление государственной службы и кадров Росавиации в нарушение требований ст. 19 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов не принимает.

Кроме того, в ходе проверки, проведенной транспортными прокурорами, **выявлены многочисленные нарушения в деятельности межрегиональных территориальных управлений воздушного транспорта Росавиации (Архангельского, Дальневосточного, Западно-Сибирского, Красноярского, Приволжского, Северо-Западного, Тюменского, Центральных районов, Южного), которые свидетельствуют об отсутствии должного контроля со стороны агентства.** Установлено, что территориальными управлениями сертифицируются в упрощенном порядке, как единичные экземпляры воздушного судна, летательные аппараты, выпускаемые серийно (более 3 экземпляров), а также воздушные суда при отсутствии необходимой документации и представлении недостоверных сведений. Инспекционный контроль воздушных судов зачастую не осуществляется, отчеты о его проведении фальсифицируются. Аэропорты сертифицируются с нарушением предельно установленного 3-годовалого срока, при этом осуществляя деятельность в отсутствие сертификата.

Изложенное свидетельствует о ненадлежащем исполнении должностными лицами Росавиации полномочий, возложенных на агентство п. 3 ст. 8, п. 7 ст. 37 и п. 4 ст. 48 Воздушного кодекса Российской Федерации и п. 5.3 Положения о Росавиации.

Сложившаяся ситуация в сфере обеспечения безопасности полетов и авиационной безопасности требует принятия безотлагательных корректирующих мер со стороны авиационных властей и разработки действенной системы контроля за исполнением сертификационных требований.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителей Генеральной прокуратуры Российской Федерации, принять исчерпывающие меры к устранению выявленных нарушений закона и недопущению их впредь.

2. Разработать комплекс мер, направленных на обеспечение надлежащего уровня реализации полномочий Росавиации по проведению обязательной сертификации и государственного контроля, а также качества оказываемых услуг.

3. Исключить факты осуществления должностными лицами Росавиации деятельности, не возложенной на агентство воздушным законодательством и положением об агентстве. Обеспечить приведение правовых актов Росавиации в соответствие с требованиями законодательства.

4. Усилить государственный контроль за летной годностью гражданских воздушных судов. Принять действенные меры к выполнению рекомендаций Межгосударственного авиационного комитета по результатам расследования авиационных происшествий.

5. Обеспечить неукоснительное исполнение сотрудниками Росавиации и ее территориальных управлений законодательства Российской Федерации о государственной гражданской службе и противодействии коррупции.

6. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных в допущенных нарушениях лиц, в том числе начальников управлений центрального аппарата и территориальных управлений, к строгой дисциплинарной ответственности.

О результатах рассмотрения представления и принятых мерах уведомить Генеральную прокуратуру Российской Федерации в установленный законом месячный срок.

Первый заместитель
Генерального прокурора
Российской Федерации



А.А. Бужсман